



Р.О.С.Т.У.®

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ НОВОЙ РЕДАКЦИИ БЮДЖЕТНОГО КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



Докладчик:

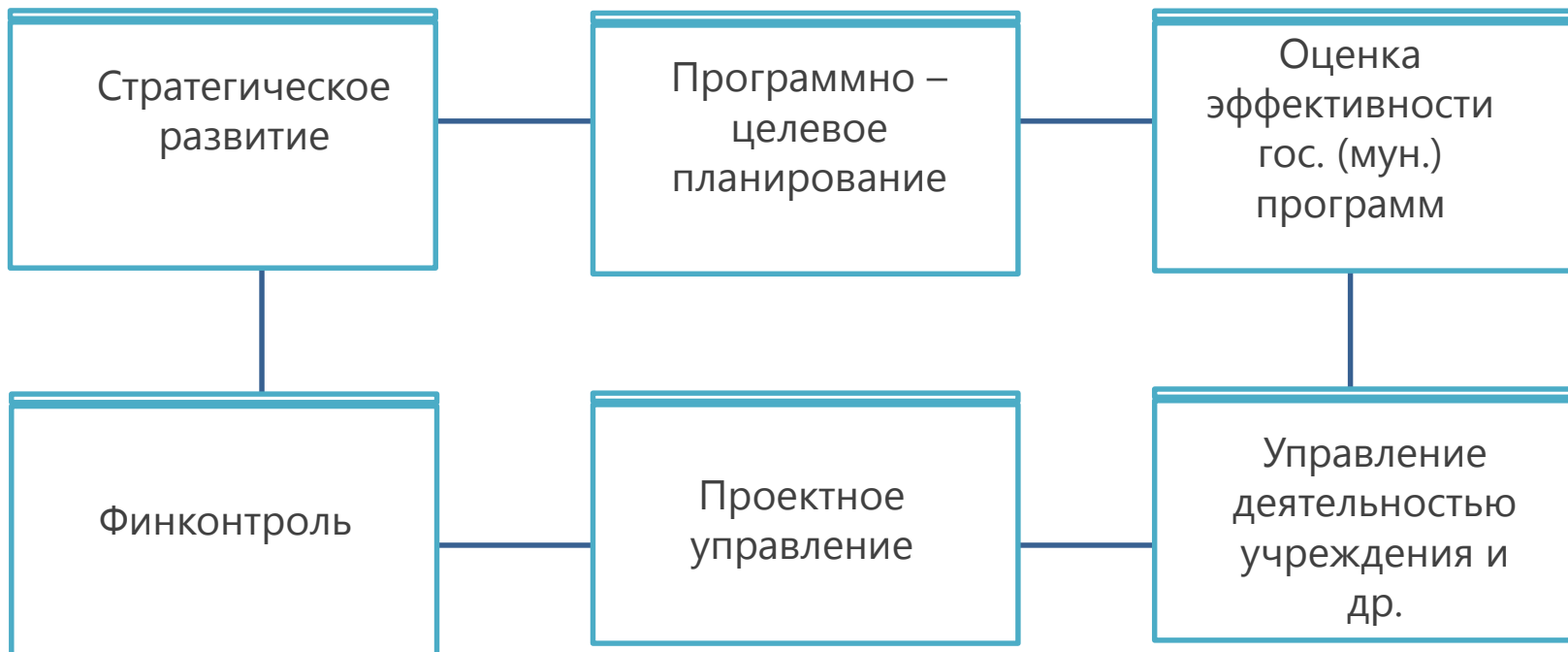
Начальник отдела
методологии ООО
«Р.О.С.Т.У.»

Очирова Бая
Вячеславовна

17 февраля 2017 года, г. Москва



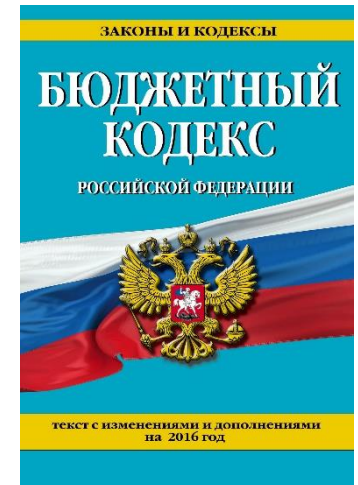
Р.О.С.Т.У.® *- российская компания, специализирующаяся на оказании консалтинговых услуг по формированию эффективной системы управления в субъектах РФ и муниципальных образованиях



ИЗМЕНЕНИЯ В БЮДЖЕТНЫЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В действующую редакцию Бюджетного кодекса Российской Федерации с 2000 года 127 Федеральными законами внесено более 1300 поправок

- Минфин России в мае 2015 года вынес на общественное обсуждение проект нового Бюджетного кодекса Российской Федерации. Уточняется структура документа, уточняются термины, устранены противоречия и неточности действующего Кодекса
- На информационно-аналитическом сайте budcodex.ru можно ознакомиться с предлагаемыми изменениями и поучаствовать в обсуждении законопроекта



ПРИЧИНЫ ПРИНЯТИЯ НОВОЙ РЕДАКЦИИ

Кодификация ранее принятых бюджетных норм (136-ФЗ об эмиссии ценных бумаг и др.)

Систематизация содержания

Распространение положений БК РФ на неучастников бюджетного процесса (бюджетные и автономные учреждения и т.д.)

НОВАЯ СТРУКТУРА БЮДЖЕТНОГО КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

- Новая структура Кодекса

СЕЙЧАС («Часть – Раздел – Глава – Статья» либо «Часть-Глава-Статья»)	ПРЕДЛАГАЕТСЯ (Раздел – Глава – Статья)
Часть 1. Общие положения	<i>Раздел I. Общие положения.</i>
Часть 2. Бюджетная система Российской Федерации.	Раздел II. Доходы бюджета.
	Раздел III. Расходы бюджета.
	Раздел IV. Сбалансированность бюджета.
Часть 3. Бюджетный процесс в РФ.	Раздел V. Участники бюджетного процесса.
	<i>Раздел VI. Планирование бюджета.</i>
	Раздел VII. Исполнение бюджета.
	Раздел VIII. Учет и отчетность о государственных (муниципальных) финансах.
	Раздел IX. Государственный (муниципальный) финансовый контроль и бюджетные правонарушения.
Часть 4. Бюджетные нарушения и бюджетные меры принуждения.	
Часть 5. Заключительные положения.	

НОВАЯ СТРУКТУРА БЮДЖЕТНОГО КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

- **Отказ от деления на части**
- **9 разделов**
- **33 главы**, в том числе новые (преобразованные)
- **313 статей** (сейчас – 307, в т.ч. 110 с «прим»)

НОВАЯ ГЛАВА БЮДЖЕТНОГО КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

- Принципы создания и ведения информационных систем в сфере бюджетных правоотношений (ИСБП)
- Право Правительства РФ определить единые требования к созданию и ведению ИСБП
- Цели и содержание федеральной государственной ИСБП, а также право Правительства РФ определить порядок ее создания
- Порядок информационно-технологического взаимодействия ИСБП
- Требования к организации электронного документооборота
- Правовой статус и назначение публичных информационных ресурсов в сфере бюджетных правоотношений



Основные моменты:

- **Реалистичные показатели прогноза социально-экономического развития**
- Планирование в рамках бюджетного прогноза с оценкой долгосрочных финансовых последствий
- **Стабильные правила (ограничения) общего объема расходов и (или) дефицита бюджета**
- Приоритет исполнения действующих расходных обязательств
- Государственный (муниципальный) долг, исключая неисполнение обязательств и их реструктуризацию

ПРИНЦИП ПОДОТЧЕТНОСТИ И ПРОЗРАЧНОСТИ (ОТКРЫТОСТИ)

Основные моменты:

- Обязанность администраторов расходов представить отчет о результатах использования бюджетных средств госоргану, который представил бюджетные средства
- Обязанность госоргана отчитаться перед законодательным органом об исполнении бюджета
- Общественный мониторинг и оценка деятельности участников бюджетного процесса
- Открытость для общества и СМИ решений в рамках бюджетного процесса, включая разногласия
- Стабильность и преемственность бюджетной классификации
- Обязанность формировать информацию о бюджете в доступной для граждан форме

БЮДЖЕТНАЯ КЛАССИФИКАЦИЯ РАСХОДОВ (ИЗМЕНЕНИЯ)

КБК		СЕЙЧАС	ПРЕДЛАГАЕТСЯ
Раздел Подраздел	0110	Фундаментальные исследования	Фундаментальные научные исследования
Раздел Подраздел	1400	Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы РФ	Дотации бюджетам
Раздел Подраздел	1401	Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности
Раздел Подраздел	1402	Иные дотации	Дотации на сбалансированность
Раздел Подраздел	1403	Прочие межбюджетные трансферты общего характера	Иные дотации


УТОЧНЕНИЯ В ГЛАВАХ ПРО ДОХОДЫ БЮДЖЕТОВ


- ! В первой статье раздела о доходах сохранено **деление доходов бюджетов на налоговые доходы, неналоговые доходы и безвозмездные поступления.**
- ! Введены положения, которые позволят четко определить **принадлежность платежа к доходам бюджета**

ПЕРЕЧЕНЬ ДОХОДОВ БЮДЖЕТА

Наименование дохода	Налоговые	Неналоговые	Безвозмездные перечисления
Обязательные платежи:			
<i>Налоги и сборы</i>	+		
<i>Консульские сборы, патентные пошлины и иные платежи за совершение юридически значимых действий</i>		+	
<i>Таможенные платежи</i>		+	
<i>Страховые взносы</i>		+	
<i>Утилизационный сбор, экологический сбор и плата за негативное воздействие на окружающую среду</i>		+	
<i>Штрафы, неустойки и пени, указанные в статье 40 БК РФ</i>		+	
<i>Иные обязательные платежи, установленные законами, принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами, на условиях обязательности и индивидуальной безвозмездности.</i>		+	
Платежи, взимаемые государственными и муниципальными органами, казенными учреждениями за выполнение работ, оказание услуг		+	
Платежи от использования и распоряжения государственным и муниципальным имуществом (если иное не установлено главой 13 БК РФ), в том числе от вовлечения в хозяйственный оборот природных ресурсов		+	
Поступления от финансово-хозяйственной деятельности организаций		+	
Средства, полученные от конфискации имущества, компенсации ущерба, причиненного государственному и муниципальному имуществу, возмещения вреда, причиненного окружающей среде		+	
Средства самообложения граждан		+	
Иные платежи, поступающие в доходы бюджетов в соответствии с законодательством или договорами, судебными актами международных судебных органов и судебных органов иностранных государств		+	
Безвозмездные поступления, в том числе межбюджетные трансферты			+

УТОЧНЕНИЯ В ГЛАВАХ ПРО ДОХОДЫ БЮДЖЕТОВ

 **Уточнены нормы** по нормативам отчислений, которые уже **фактически применяются**, но не отражены в Кодексе

 Введена норма, которая позволит **устанавливать иные нормативы в отношении бюджетов отдельных субъектов РФ, если налоговое законодательство** предусматривает особое регулирование

Норматив отчислений - относительная величина, равная доле поступления, распределяемого в соответствующий бюджет, установленная БК РФ или законом (решением) о бюджете.

Дополнительный норматив отчислений - относительная величина, равная доле поступления, перераспределяемого в другой бюджет в случаях, установленных БК РФ.

ВВЕДЕНИЕ ПРАВА УСТАНАВЛИВАТЬ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ НОРМАТИВЫ ОТЧИСЛЕНИЙ ПО НЕНАЛОГОВЫМ ДОХОДАМ



Законами субъектов РФ (за исключением закона субъекта Российской Федерации о региональном бюджете или иного закона субъекта Российской Федерации на ограниченный срок действия) могут быть установлены **дополнительные единые нормативы отчислений** в бюджеты соответствующих видов муниципальных образований от следующих поступлений, поступающих в соответствии с БК РФ в региональный бюджет:

- ✓ платы за негативное воздействие на окружающую среду;
- ✓ платы за пользование водными объектами, находящимися в собственности субъектов Российской Федерации;
- ✓ административных штрафов.

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ДОХОДОВ ОТ ШТРАФОВ



Проблемы:

- Положения о распределении доходов от штрафов содержат **разночтения, неоднозначно толкуются, сложны** в практическом применении, не связаны с функциями федеральных ОИВ и ОИВ субъектов РФ
- **Нет заинтересованности** у муниципальных образований в выявлении правонарушений (если не закреплено за другими бюджетами – зачисления административных штрафов, установлены КоАП в бюджеты только крупных городских поселений)



Предложения:

- В федеральный бюджет:

Штрафы за уголовные преступления, за налоговые нарушения

Штрафы, установленные КоАП РФ (за исключением нарушений ПДД)

Штрафы за финансовые правонарушения (в тот бюджет, у которого ущерб).

- В бюджет субъекта РФ:

Штрафы, установленные КоАП РФ (штрафы за нарушение ПДД)

Штрафы, установленные КоАП РФ, наложенные мировыми судьями по нормативу 50%

Штрафы, установленные КоАП субъектов РФ в части нарушений НПА субъекта РФ

Штрафы за финансовые правонарушения (в тот бюджет, у которого ущерб)

- В местные бюджеты:

Штрафы, установленные КоАП РФ, наложенные мировыми судьями по нормативу 50%

Штрафы, установленные КоАП субъектов РФ в части нарушений МПА

Штрафы за финансовые правонарушения (в тот бюджет, у которого ущерб).

ГЛАВНЫЕ АДМИНИСТРАТОРЫ ДОХОДОВ БЮДЖЕТА

Сейчас

- Перечень ГАДБ ежегодно устанавливается законом (решением) о бюджете
- Не урегулирован вопрос определения ФОИВ, которые должны быть ГАД бюджетов субъектов, местных бюджетов (ФНС, Росприроднадзор ...)
- В перечне ГАДБ кроме наименования органов указываются только коды бюджетной классификации (часто за ГАДБ закрепляются «агрегированные» коды или коды в «пределах компетенции» без указания ГАДБ)
- АДБ может быть только ГАДБ или «подведомственный» ему территориальный орган, казенное учреждение

Предлагается

- Перечни ГАДБ, являющихся органами государственной власти РФ, возможно установить на постоянной основе актом Правительства РФ
- ФОИВ – ГАД бюджетов субъектов РФ, местных бюджетов, указываются в перечне, установленном Правительством РФ
- В перечнях ГАДБ, устанавливаемых актами субъектов РФ, МО указывается территориальные органы ФОИВ, включенные в перечень, установленный Правительством РФ
- Кроме КБК в перечнях ГАДБ предлагается указывать наименование платежей
- ГАДБ может в отдельных случаях наделить полномочиями АДБ: подведомственные ему БУ; органы и учреждения, осуществляющие переданные полномочия

Сейчас

- Доходы бюджета прогнозируются на основе прогноза социально-экономического развития территории в условиях действующего **на день внесения** проекта закона (решения) о бюджете в законодательный (представительный) орган законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства, а также законодательства РФ, а также законодательства РФ, законов субъектов РФ и муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований, устанавливающих налоговые доходы бюджетов бюджетной системы РФ.

Предлагается

- Доходы бюджета прогнозируются на основе прогноза социально-экономического развития на очередной финансовый год и плановый период в соответствии с положениями законодательства и иных правовых актов, действующими (вступившими в силу, не приостановленными) в очередном финансовом году и плановом периоде

Ограничения по срокам внесения изменений в законодательство, которые влияют на формирование доходов бюджетов:

- На федеральном уровне:
 - Законопроекты приняты Государственной Думой **до внесения** проекта бюджета до 1 октября
- На региональном и местном уровнях:
 - Законопроекты приняты **до внесения** проекта бюджета

ТЕРМИНЫ В ЧАСТИ РАСХОДОВ (НОВАЯ РЕДАКЦИЯ БК РФ)

<p>Главный распорядитель бюджетных средств (главный распорядитель средств соответствующего бюджета) Главный распорядитель расходов бюджета (главный распорядитель бюджетных средств)</p>	<p>Орган государственной власти (государственный орган), орган управления государственным внебюджетным фондом, орган местного самоуправления, орган местной администрации, а также наиболее значимое учреждение науки, образования, культуры и здравоохранения, указанное в ведомственной структуре расходов бюджета, имеющие право распределять бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств между подведомственными распорядителями и (или) получателями бюджетных средств, если иное не установлено настоящим Кодексом.</p> <p>Государственный (муниципальный) орган, которому законом (решением) о бюджете предусмотрены бюджетные ассигнования, имеющий право распределять лимиты бюджетных обязательств между подведомственными распорядителями и (или) администраторами расходов бюджета, если иное не установлено настоящим Кодексом</p>
<p>Распорядитель бюджетных средств (распорядитель средств соответствующего бюджета) Распорядитель расходов бюджета (распорядитель бюджетных средств)</p>	<p>Орган государственной власти (государственный орган), орган управления государственным внебюджетным фондом, орган местного самоуправления, орган местной администрации, казенное учреждение, имеющие право распределять бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств между подведомственными распорядителями и (или) получателями бюджетных средств.</p> <p>Государственный (муниципальный) орган, казенное учреждение, имеющие право распределять доведенные им лимиты бюджетных обязательств между подведомственными распорядителями и (или) администраторами расходов бюджета</p>
<p>Получатель бюджетных средств (получатель средств соответствующего бюджета) Администратор расходов бюджета (получатель бюджетных средств)</p>	<p>Орган государственной власти (государственный орган), орган управления государственным внебюджетным фондом, орган местного самоуправления, орган местной администрации, находящееся в ведении главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств казенное учреждение, имеющие право на принятие и (или) исполнение бюджетных обязательств от имени публично-правового образования за счет средств соответствующего бюджета, если иное не установлено настоящим Кодексом.</p> <p>Государственный (муниципальный) орган, казенное учреждение, если иное не установлено настоящим Кодексом, имеющие право на принятие и (или) исполнение расходных обязательств от имени публично-правового образования за счет средств соответствующего бюджета.</p>

ТЕРМИНЫ В ЧАСТИ РАСХОДОВ (НОВАЯ РЕДАКЦИЯ БК РФ)

Получатель средств из бюджета – юридическое лицо (не являющееся участником бюджетного процесса, бюджетным и автономным учреждением), индивидуальный предприниматель и физическое лицо-производитель товаров (работ и услуг), которым предоставляются средства из бюджета.

ТЕРМИНЫ (НОВАЯ РЕДАКЦИЯ БК РФ)

Расходные обязательства	<p>Обусловленные законом, иным нормативным правовым актом, договором или соглашением обязанности публично-правового образования (Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования) или действующего от его имени казенного учреждения предоставить физическому или юридическому лицу, иному публично-правовому образованию, субъекту международного права средства из соответствующего бюджета.</p> <p>Публичные обязательства, подлежащие отражению в расходах бюджета</p>
Бюджетные обязательства	<p>Расходные обязательства, подлежащие исполнению в соответствующем финансовом году.</p> <p>Публичные обязательства, подлежащие исполнению в соответствующем финансовом году</p>
<p>Публичные обязательства (основное понятие)</p>	<p>Обусловленные законом, иным нормативным правовым актом расходные обязательства публично-правового образования перед физическим или юридическим лицом, иным публично-правовым образованием, подлежащие исполнению в установленном соответствующим законом, иным нормативным правовым актом размере или имеющие установленный указанным законом, актом порядок его определения (расчета, индексации).</p> <p>Обязанность публично-правового образования предоставить средства из бюджета физическому или юридическому лицу, другому бюджету или субъекту международного права по установленным настоящим Кодексом основаниям</p>

ТЕРМИНЫ (НОВАЯ РЕДАКЦИЯ БК РФ)

<p>Публичные нормативные обязательства</p>	<p>Публичные обязательства перед физическим лицом, подлежащие исполнению в денежной форме в установленном соответствующим законом, иным нормативным правовым актом размере или имеющие установленный порядок его индексации, за исключением выплат физическому лицу, предусмотренных статусом государственных (муниципальных) служащих, а также лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, работников казенных учреждений, военнослужащих, проходящих военную службу по призыву (обладающих статусом военнослужащих, проходящих военную службу по призыву); лиц, обучающихся (воспитанников) в государственных (муниципальных) образовательных учреждениях.</p> <p>Публичные обязательства, обусловленные законом, нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования (за исключением закона (решения) о бюджете), не требующими заключения договора (соглашения), нормами международного права, подлежащие исполнению в установленном указанными нормативными правовыми актами, нормами международного права размере и (или) имеющие установленный порядок его расчета (индексации), возникающие перед физическим лицом, за исключением выплат физическому лицу, предусмотренных статусом государственных (муниципальных) служащих, а также лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, работников казенных учреждений, военнослужащих, проходящих военную службу по призыву (обладающих статусом военнослужащих, проходящих военную службу по призыву)*.</p>
<p>Денежные обязательства</p>	<p>Обязанность получателя бюджетных средств администратора расходов бюджета уплатить в бюджету, физическому лицу, и юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю за счет средств бюджета определенные денежные средства в соответствии с выполненными условиями гражданско-правовой сделки, заключенной в рамках его бюджетных полномочий, или в соответствии с положениями закона, иного правового акта, условиями договора или соглашения или судебного акта.</p>

* Отдельного определения в ст.5 БК РФ (новой редакции) нет

ВИДЫ ПУБЛИЧНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ

Нормативно-правовые обязательства

Публично-нормативные обязательства

Нормативно-правовые межбюджетные обязательства

Нормативно-правовые международные обязательства

Иные:

- Обязательства по уплате платежей в бюджет
- Обязательства, возникающие на основании судебных актов по искам

Договорные обязательства

По оказанию услуг (выполнению работ)

Контрактные

Трудовые

Межбюджетные

Международные

По возмещению недополученных доходов и (или) финобеспечению (возмещению) расходов

Долговые

Иные:

- по договору о предоставлении бюджетного кредита
- по договору об участии в капитале
- по соглашению о предоставлении гранта
- по другим договорам

ПРОЕКТНОЕ ФИНАНСИРОВАНИЕ ДОГОВОРНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ

Нормативно-правовые обязательства

Публично-нормативные обязательства

Нормативно-правовые межбюджетные обязательства

Нормативно-правовые международные обязательства

Иные:

- Обязательства по уплате платежей в бюджет
- Обязательства, возникающие на основании судебных актов по искам

Договорные обязательства

ПРОЕКТНОЕ

По оказанию услуг (выполнению работ)

Контрактные

Трудовые

Межбюджетные

Международные

ПРОЕКТНОЕ






По возмещению недополученных доходов и (или) финобеспечению (возмещению) расходов

Долговые

Иные:

- по договору о предоставлении бюджетного кредита
- по договору об участии в капитале
- по соглашению о предоставлении гранта
- по другим договорам

УТОЧНЕНИЯ В ГЛАВАХ ПРО РАСХОДЫ БЮДЖЕТОВ

-  Проектное финансирование договорных обязательств является приоритетным способом принятия отдельных видов договорных обязательств, в противном случае необходимо проведение экспертизы для признания применения проектного финансирования неэффективным.
 - *Федеральные законы, определяющие порядок проведения экспертизы*
 - *Региональный (местный) порядок проведения экспертизы*
-  В договорах (соглашениях, контрактах), заключенных на основе проектного финансирования, предусматриваются обязательства по **достижению** определенных **целей**, имеющих измеримые **показатели** финансово-экономической деятельности, и устанавливаются планы достижения указанных показателей (в том числе их промежуточных значений).
-  Если при реализации проекта установленные показатели **не будут достигнуты**, исполнитель должен будет **вернуть** выделенные средства в бюджет.
-  Конкурсная основа заключения договоров (соглашений, контрактов)
-  Договора (соглашения, контракты) могут заключаться на срок, превышающий плановый период.

ВИДЫ БЮДЖЕТНЫХ АССИГНОВАНИЙ (НОВАЯ РЕДАКЦИЯ)

- оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ), включая ассигнования на принятие и (или) исполнение контрактных обязательств для обеспечения государственных (муниципальных) нужд;
- принятие и (или) исполнение договорных обязательств на осуществление бюджетных инвестиций в уставные (складочные) капиталы юридических лиц, не являющихся государственными (муниципальными) учреждениями и государственными (муниципальными) унитарными предприятиями;
- принятие и (или) исполнение договорных обязательств на предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам;
- принятие и (или) исполнение расходных обязательств на социальное обеспечение населения;
- принятие и (или) исполнение расходных обязательств, связанных с предоставлением межбюджетных трансфертов;
- принятие и (или) исполнение расходных обязательств, связанных с предоставлением платежей, взносов, безвозмездных перечислений субъектам международного права;
- принятие и (или) исполнение долговых обязательств на погашение и обслуживание государственного (муниципального) долга, в том числе исполнение государственных (муниципальных) гарантий.
- ~~■ исполнение судебных актов по искам к Российской Федерации, субъектам Российской Федерации, муниципальным образованиям о возмещении вреда, причиненного гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления либо должностных лиц этих органов. — исключено~~

УТОЧНЕНИЯ В ГЛАВАХ ПРО РАСХОДЫ БЮДЖЕТОВ



Уменьшение предельного размера резервных фондов высших исполнительных органов субъектов РФ и местных администраций до 1 % общего объема расходов бюджета.

РЕЕСТР РАСХОДОВ БЮДЖЕТА

- **Реестр расходов бюджета - свод (перечень) сведений о:**
 - ✓ расходных обязательствах, иных расходах, осуществляемых и планируемых к осуществлению из бюджета;
 - ✓ правовые основания их возникновения;
 - ✓ порядок и показатели расчета объема бюджетных ассигнований, необходимых для исполнения расходных обязательств;
 - ✓ иные характеристики расходов, определяемые порядком формирования и ведения реестра расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

- **Реестр расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации включает реестр расходов федерального бюджета, реестры региональных бюджетов, реестры расходов местных бюджетов и реестры расходов бюджетов государственных внебюджетных фондов.**

УТОЧНЕНИЯ ПО МЕЖБЮДЖЕТНЫМ ОТНОШЕНИЯМ



- В дополнение к дотациям на выравнивание бюджетной обеспеченности добавлена новая форма дотации «На поддержку мер по обеспечению сбалансированности региональных (местных) бюджетов».
- Введение новой формы межбюджетных трансфертов - «горизонтальные» субсидии, предоставляемые региональными и местными бюджетами друг другу в целях софинансирования.
- Законодательное регулирование формирования единой субвенции.



- Распределение межбюджетных трансфертов (кроме конкурсных субсидий) только законами (решениями) о бюджете.
- Запрещается вносить изменения в проект распределения межбюджетных трансфертов из федерального бюджета региональным бюджетам без внесения изменений и дополнений в методики распределения этих трансфертов.
- Расчет субвенций местным бюджетам исходя из установленных нормативов.

УСЛОВИЯ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ РЕГИОНАЛЬНЫМ БЮДЖЕТАМ

В случае если доля дотаций из федерального бюджета в течение 2 из 3 последних отчетных финансовых лет превышала 10 % объема доходов консолидированного бюджета субъекта РФ, за исключением субвенций, субъект РФ **не имеет права:**

1. устанавливать и исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации;
2. превышать установленные Правительством Российской Федерации нормативы формирования расходов на оплату труда государственных гражданских служащих субъекта Российской Федерации и (или) содержание органов государственной власти субъекта Российской Федерации;
3. **предоставлять субсидии бюджетам других субъектов Российской Федерации.**

ТЕРМИНЫ В ЧАСТИ ИСТОЧНИКОВ ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТА БЮДЖЕТА (НОВАЯ РЕДАКЦИЯ БК РФ)

Замена термина «источник финансирования дефицита бюджета» на «источник финансирования бюджета»

<p>Главный администратор источников финансирования дефицита бюджета (главный администратор источников финансирования дефицита соответствующего бюджета)</p> <p>Главный администратор источников финансирования бюджета</p>	<p>Определенный законом (решением) о бюджете орган государственной власти (государственный орган), орган местного самоуправления, орган местной администрации, орган управления государственным внебюджетным фондом, иная организация, имеющие в своем ведении администраторов источников финансирования дефицита бюджета и (или) являющиеся администраторами источников финансирования дефицита бюджета.</p> <p>Государственный (муниципальный) орган, имеющий в своем ведении администраторов источников финансирования бюджета и (или) являющийся администратором источников финансирования бюджета</p>
<p>Администратор источников финансирования дефицита бюджета (администратор источников финансирования дефицита соответствующего бюджета)</p> <p>Администратор источников финансирования бюджета</p>	<p>Орган государственной власти (государственный орган), орган местного самоуправления, орган местной администрации, орган управления государственным внебюджетным фондом, иная организация, имеющие право в соответствии с настоящим Кодексом осуществлять операции с источниками финансирования дефицита бюджета.</p> <p>Государственный (муниципальный) орган, имеющий право в соответствии с бюджетным законодательством осуществлять операции с источниками финансирования бюджета</p>

РЕЕСТР ИСТОЧНИКОВ ФИНАНСИРОВАНИЯ

- **Реестр источников финансирования - свод (перечень) сведений о:**
 - ✓ источниках финансирования бюджетов;
 - ✓ правовые основания их возникновения;
 - ✓ порядок расчета;
 - ✓ иные характеристики расходов, определяемые порядком формирования и ведения перечня источников финансирования бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

- **Реестр источников финансирования бюджетов Российской Федерации включает реестр источников финансирования федерального бюджета, реестры источников финансирования региональных бюджетов, реестры источников финансирования местных бюджетов и реестры источников финансирования бюджетов государственных внебюджетных фондов.**

Сейчас

- Отношение госдолга к общему объему доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений **не более 100%** (**не более 50%** для субъектов с существенной долей межбюджетных трансфертов)
- Доля расходов на обслуживание госдолга в общем объеме расходов бюджета **не более 15%**

Предлагается

- Отношение госдолга к общему объему доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений **не более 100%** (**не более 50 %** для высокодотационных)
- Годовая сумма платежей по погашению и обслуживанию госдолга к доходам бюджета (налоговым, неналоговым и дотациям) **не более 20%**
- Доля расходов на обслуживание госдолга в общем объеме расходов бюджета без учета расходов, осуществляемых за счет субвенций, **не более 10%**

СИСТЕМА ОЦЕНКИ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ДОЛГОВОЙ УСТОЙЧИВОСТИ

Группа С (низкая долговая устойчивость)

Отношение долга к общему
объему доходов бюджета
>85%/45%

Годовая сумма платежей по
погашению и обслуживанию
долга к доходам бюджета
>18%

Доля расходов на
обслуживание долга в общем
объеме расходов бюджета
>8%

Группа В (средняя долговая устойчивость)

Отношение долга к общему
объему доходов бюджета 50-
85%/25-45%

Годовая сумма платежей по
погашению и обслуживанию
долга к доходам бюджета >13-
18%

Доля расходов на
обслуживание долга в общем
объеме расходов бюджета >5-
8%

Группа А (высокая долговая устойчивость)

Отношение долга к общему
объему доходов бюджета
 $\leq 50\%/25\%$

Годовая сумма платежей по
погашению и обслуживанию
долга к доходам бюджета
 $\leq 13\%$

Доля расходов на
обслуживание долга в общем
объеме расходов бюджета
 $\leq 5\%$

С в А только через 5 лет после выхода из С

+ показатель: Доля краткосрочных долговых обязательств в общем объеме долга

ТРЕБОВАНИЯ К ЗАЕМЩИКАМ В ЗАВИСИМОСТИ ОТ УРОВНЯ ДОЛГОВОЙ УСТОЙЧИВОСТИ

Требования и ограничения	А	В	С
Разработка основных направлений долговой политики (ОНДП)	+	+	+
Предоставление проекта ОНДП в Минфин, финансовый орган субъекта	-	+	+
Согласование программ заимствований и гарантий с Минфином, финансовым органом субъекта	-	+	+
Не имеют права: -устанавливать дополнительные расходные обязательства -превышать нормативы по оплате труда -предоставлять «горизонтальные субсидии»	-	+	+
Подписание и выполнение соглашений о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению доходов	-	-	+
Организация исполнения бюджета с открытием и ведением лицевых счетов в Федеральном казначействе	-	-	+
Заключение финансового органа о соответствии проекта бюджета законодательству	-	-	+
Ежегодная проверка годового отчета финансовым органом более высокого уровня власти	-	-	+
Реализация плана восстановления платежеспособности	-	-	+
Возможность инициирования процесса отрешения от должности высшего должностного лица (главы муниципалитета) при невыполнении плана восстановления платежеспособности	-	-	+

УЧАСТНИКИ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА

- Президент Российской Федерации, высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации, глава муниципального образования;
- законодательные (представительные) органы;
- высшие исполнительные органы государственной власти, местная администрация;
- финансовые органы;
- Центральный банк Российской Федерации;
- Федеральное казначейство;
- главные администраторы (администраторы) доходов бюджета;
- главные распорядители (распорядители) расходов бюджетов;
- администраторы расходов бюджетов;
- главные администраторы (администраторы) источников финансирования бюджета;
- органы государственного (муниципального) финансового контроля.

- Главный распорядитель расходов федерального бюджета (регионального бюджета) в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, вправе передать Федеральному казначейству свои полномочия администратора расходов бюджета по перечислению субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, предоставление которых в текущем финансовом году осуществляется в пределах средств, необходимых для оплаты денежных обязательств по расходам администраторов расходов регионального бюджета (местного бюджета), источником финансового обеспечения которых являются данные межбюджетные трансферты.

СОДЕРЖАНИЕ ПРОЕКТА БЮДЖЕТА

1. общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов на первый год планового периода и на второй год планового периода в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и плановый период;
2. верхний предел государственного внутреннего долга и (или) верхний предел государственного внешнего долга, верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода), с указанием в том числе верхнего предела долга по государственным или муниципальным гарантиям, за исключением бюджетов государственных внебюджетных фондов;
3. объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов и (или) предоставляемых другим бюджетам;
4. общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств;
- 5. программная структура расходов бюджета – распределение бюджетных ассигнований по государственным (муниципальным) программам и непрограммным направлениям деятельности, подпрограммам, основным мероприятиям (основным мероприятиям и направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов;**
- 6. ведомственная структура расходов бюджета – распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям расходов бюджета, государственным (муниципальным) программам и непрограммным направлениям деятельности, подпрограммам, основным мероприятиям (основным мероприятиям и направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов бюджетов классификации расходов бюджетов, за исключением бюджетов государственных внебюджетных фондов;**
- 7. функциональная структура расходов бюджета – распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов;**
8. источники финансирования бюджета;
9. иные показатели бюджета (приложения к закону (решению) о бюджете), установленные бюджетным законодательством (за исключением закона (решения) о бюджете).

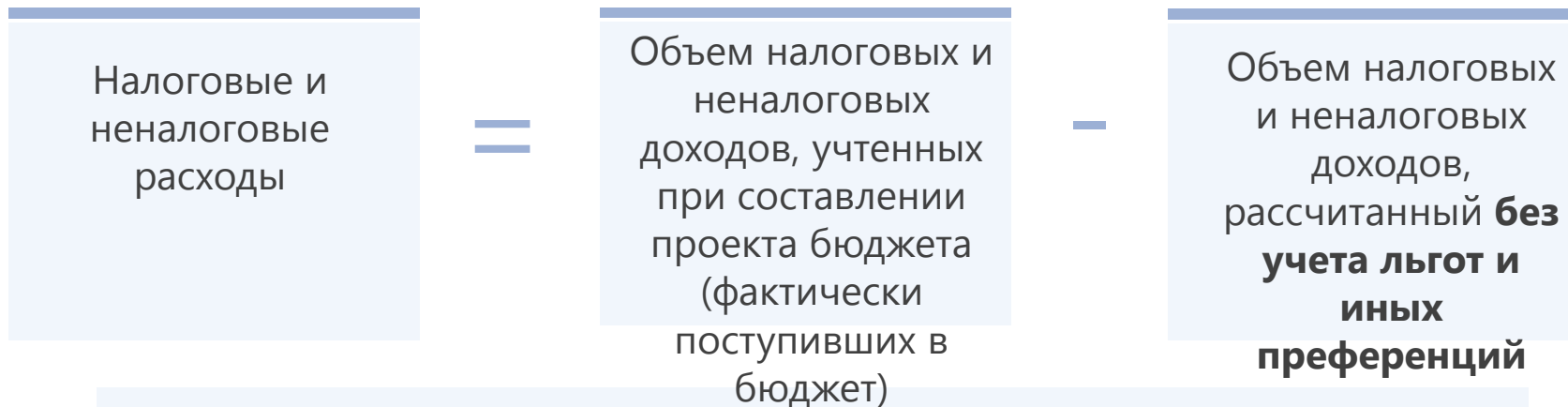
Обоснование бюджетных ассигнований - документ, характеризующий бюджетные ассигнования в очередном (текущем) финансовом году и плановом периоде, содержащий расчеты, подтверждающие обоснованность планируемых объемов бюджетных ассигнований для достижения целей и целевых показателей, установленных государственными (муниципальными) программами, а также непрограммными направлениями деятельности участников бюджетного процесса.

Принципы формирования ОБАСов:

- 1) Формы обоснований бюджетных ассигнований дифференцируются в зависимости от видов расходов бюджетов.
- 2) Обоснования бюджетных ассигнований формируются в разрезе кодов классификации расходов бюджетов.
- 3) Право ГРБС, в ведении которых находятся администраторы расходов бюджета, осуществляющие приносящую доходы деятельность, вправе планировать и распределять бюджетные ассигнования между указанными администраторами с учетом объемов доходов от приносящей доходы деятельности, осуществляемой этими администраторами, зачисляемых в соответствующий бюджет.
- 4) Обязанность составления финансово-экономического обоснования, содержащее оценку финансовых последствий принятия и исполнения новых (принимаемых) расходных обязательств для бюджетов, в том числе оценку влияния на доходы и (или) расходы соответствующих бюджетов.

ОЦЕНКА НАЛОГОВЫХ И НЕНАЛОГОВЫХ РАСХОДОВ

Оценка налоговых и неналоговых расходов проводится ежегодно в порядке, установленном Минфином России



Предоставление одновременно с проектом бюджета оценки налоговых и неналоговых расходов бюджета за отчетный финансовый год



Изменения в требованиях к процессу исполнения бюджетов

- Замена термина «кассовое обслуживание» на «казначейское обслуживание».
- Финансовый орган утверждает главному распорядителю, главный распорядитель – распорядителю и администратору лимиты долгосрочных контрактных обязательств в целях принятия и (или) исполнения расходных обязательств.
- Санкционирование операций на этапе планирования принятия бюджетных обязательств.
- Развитие системы казначейских платежей (введение единого казначейского счета и казначейских счетов и т.д.).
- Совершенствование норм в части управления средствами на едином счете (прогнозирование движения средств и т.д.).
- Расширение норм о лицевых счетах.
- Уточнение формулировок: по источникам финансирования осуществляется доведение плановых показателей выплат, а не бюджетные ассигнования.

ИЗМЕНЕНИЯ ПО СОСТАВЛЕНИЮ И УТВЕРЖДЕНИЮ СВОДНОЙ БЮДЖЕТНОЙ РОСПИСИ

- **Исключается понятие «бюджетная роспись».**
- **Сводная бюджетная роспись по расходам** должна соответствовать утвержденной ведомственной структуре расходов, **по источникам финансирования** должна соответствовать утвержденным источникам финансирования бюджета.
- **Утверждаются показатели по:**
 - 1) По расходам:
 - главным распорядителям расходов бюджета.
 - государственным (муниципальным) программам и непрограммным направлениям, подпрограммам, основным мероприятиям, направлениям расходов.
 - группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов.
 - 2) По источникам финансирования:
 - главным администратором источников финансирования.
 - группам, подгруппам, статьям, видам источников классификации источников финансирования бюджетов.

Бюджетные платежи - перечисление (перевод) или передача денежных средств:

- 1) в бюджеты, бюджетным, автономным учреждениям и получателям средств из бюджета, лицевые счета которым открыты в Федеральном казначействе в случаях, установленных федеральными законами;
- 2) из бюджетов, бюджетными, автономными учреждениями и получателями средств из бюджета, лицевые счета которым открыты в Федеральном казначействе в случаях, установленных федеральными законами;
- 3) между бюджетами, между бюджетными, а также между автономными учреждениями и получателями средств из бюджета, лицевые счета которым открыты в Федеральном казначействе в случаях, установленных федеральными законами;
- 4) на счета, со счетов и между банковскими счетами Федерального казначейства;
- 5) между счетами участников системы бюджетных платежей.

ОТЧЕТНОСТЬ О ГОСУДАРСТВЕННЫХ (МУНИЦИПАЛЬНЫХ) ФИНАНСАХ

- Бюджетная отчетность.
- Казначейская отчетность по операциям системы бюджетных платежей.
- Отчетность государственных (муниципальных) учреждений.

Бухгалтерская отчетность юр.лиц
(собственник – государство),
включаемых в госсектор

Отчетность государственного
(муниципального) управления

Бухгалтерская отчетность
юр.лиц (собственник –
государство), не включаемых в
госсектор

Отчетность государственного (муниципального) сектора

- ❗ Исключение деления государственного (муниципального) финансового контроля на предварительный и последующий.
- ❗ Распространение сферы государственного (муниципального) финансового контроля на всех получателей средств из бюджета.
- ❗ При установлении органом государственного (муниципального) финансового контроля нарушений, в обязательном порядке применяется бюджетная мера принуждения.
- ❗ Предлагается заменить «нецелевое использование бюджетных средств» на «нарушение условий использования бюджетных средств»

Под нецелевым использованием бюджетных средств в настоящее время понимается направление бюджетных средств и оплата денежных обязательств в нарушение целей, установленных правовыми актами (п.1 ст.306.4 БК РФ).

Под нарушением условий использования бюджетных средств признается осуществление администратором расходов бюджета оплаты денежных обязательств за счет средств бюджета, не соответствующее доведенным лимитам бюджетных обязательств, бюджетной смете, а также положениям нормативных правовых актов, обуславливающих возникновение расходных обязательств, и (или) устанавливающих порядок и условия предоставления средств из бюджета.



P.O.C.T.Y.[®]

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

ООО «Р.О.С.Т.У.»

8 (495) 135-4-135

rostu@rostu-comp.ru

www.rostu-comp.ru